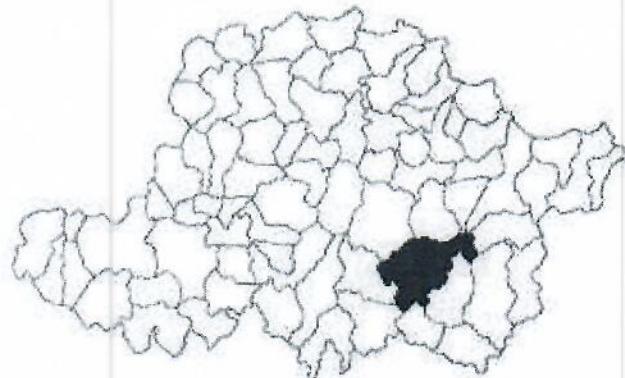


R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL
317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Anexa nr.1 la Dispozitia nr. 130 din 31.05.2022



STRATEGIA ANTICORUPȚIE A COMUNEI BÂRZAVA ȘI A UNITĂȚILOR SUBORDONATE PENTRU PERIOADA 2021-2025



R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

CUPRINS

CAPITOLUL 1. INTODUCERE.....	3
1.1. Contextul general	3
1.2. Cadrul juridic	9
1.3. Consideratii generale	11
1.4.Definitii.....	12
CAPITOLUL 2. SCOP, VALORI SI PRINCIPII.....	14
2.1. Scopul strategiei	14
2.2. Viziunea si misiunea strategiei	14
2.3. Impactul scontat	14
2.4. Principiile promovate	15
	16
CAPITOLUL 3. POLITICA INTERNA PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC.....	18
3.1.Contextul abordarii si tratării politicii interne privind avertizarea în interes public	18
3.2. Scopul politicii interne privind avertizarea in interes public	18
3.3. Principiile care stau la baza Protectiei avertizării în interes public	18
3.4. Obiectivul politicii interne privind avertizarea în interes public	19
3.5. Aplicabilitatea politicii interne privind avertizarea în interes public	19
CAPITOLUL 4.OBIECTIVE SI MASURI.....	20
4.1.Obiective generale	20
4.2. Obiective specifice	20
4.3. Măsuri asociate obiectivelor	20
CAPITOLUL. 5. SISTEMUL DE MONITORIZARE SI EVALUARE A STRATEGIEI	22

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Capitolul 1. Introducere

1.1. CONTEXTUL GENERAL

Importanta prevenirii si combaterii coruptiei la nivel european este evidențiată de includerea problematicilor specifice acestui domeniu în diferite instrumente de drept internațional, atât în izvoare principale de drept, cat și în documente programatice de acest nivel, cum ar fi urmatoarele:

- Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva coruptiei;
- Tratatul privind funcționarea UE;
- Convenția penală privind coruptia;
- Convenția de drept civil privind coruptia;

sau în organizații, cum ar fi:

- Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE);
- Inițiativa Regională Anticoruptie;
- Consiliul pentru Cooperare Regională;
- Reteaua Europeană de Integritate și Autoritatea pentru Avertizori;
- Grupul de State împotriva Coruptiei;

Strategia Națională Anticoruptie (SNA) 2016-2020, în corelare cu recomandările formulate de formatele internaționale anticoruptie la care România este parte sau la care participă, a promovat schimbarea paradigmăi în ceea ce privește abordarea strategică în acest domeniu. Astfel, SNA 2016-2020 a inclus obiective și măsuri care să actioneze asupra cauzelor mai profunde ale coruptiei, abordarea nefiind limitată la combaterea fenomenului. Documentul programatic a inclus măsuri care să vizeze prevenirea coruptiei, promovarea integrității organizationale, educația anticoruptie și, nu în ultimul rând, recuperarea creantelor generate de savarsirea de infracțiuni, fiind corelat cu toate instrumentele internaționale la care România este parte.

Coruptia ramane o provocare la nivel național și regional, deși în plan strategic, coruptia este fenomenul infracțional care a facut cel mai dea și mai constant obiectul politiciilor penale în România, începând cu anul 2001. Acest fenomen afectează societatea în cele mai diverse moduri, fiind de natură să genereze consecințe negative atât în viața economică, cât și socială a cetățenilor. În acest sens, s-a putut observa că, în anumite instante, fenomenul coruptiei a afectat viața, integritatea fizică, increderea fata de institutiile statului și patrimoniul cetățenilor.

Coruptia rămâne o cauză care limitează perspectivele de dezvoltare a României și capacitatea de promovare a obiectivelor de politică externă, inclusiv a imaginii României în mediul internațional.

Totodată, coruptia afectează eficiența și profesionalismul din autoritățile și instituțiile publice, mai ales din perspectiva furnizării de servicii de interes general, aspect care generează o încredere scăzută a cetățenilor în capacitatea statului de a gestiona relațiile sociale. Cauzele fenomenului coruptiei sunt multiple, iar problematica prevenirii și combaterii coruptiei intră în spectrul de competență a mai multor instituții din România, care trebuie să coopereze pentru obținerea sinergiei în activitățile de promovare a integrității.

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL
317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Din perspectiva mediului de afaceri privat din România, se poate constata că au fost înregistrate evoluții în promovarea integrității în mediul de afaceri, mai ales în cadrul întreprinderilor publice, care însă pot cunoaște progrese suplimentare, printr-o colaborare strânsă cu autoritatile și institutiile publice, care pot impulsiona initiativele de promovare a integrității în sectorul privat. Coruptia nu reprezintă un impediment (*deal-breaker*) în derularea afacerilor din cauza perceptiei gresite a antreprenorilor potrivit căreia coruptia ar fi necesară pentru a derula unele contracte în România¹.

O provocare suplimentară pentru autoritati este cauzată de rolul coruptiei de facilitator al activitatii grupurilor de crimă organizată.

Prin urmare, prezenta strategie include un obiectiv specific care are în vedere abordarea integrată a coruptiei și criminalitatii organize, deoarece granita dintre coruptie și criminalitate organizată este doar de ordin formal – conceptual, pentru ratiuni de abordare sistematică și coerentă din punct de vedere legal și instituional.

Totodată, consecințele generate de pandemia COVID-19 trebuie să fie evaluate de către autoritatile și institutiile publice competente în vederea gestionării corespunzătoare a acestora. Mai multe organizații internaționale din domeniul anticorupției au atras atenția asupra provocărilor existente în prezent la adresa transparentei, achizițiilor publice (în special, în sistemul de sănătate), integrității organelor de ordine și siguranță publică și oferirii de asistență medicală.

Strategia Națională de Apărare a Tării pentru perioada 2020-2024 (SNApT 2020-2024) confirmă atasamentul autoritatilor române pentru apărarea statului de drept și a democrației, independența justiției și lupta împotriva coruptiei, subliniind totodată efectele sistematice negative generate de coruptie la nivel național². O abordare similară se regăseste în Programul de Guvernare 2020 – 2024, care include dezideratul de a relansa lupta anticoruptie, până în punctul în care alinierea la standardele europene va deveni ireversibilă³. De asemenea, programul de guvernare menționează ca prioritate elaborarea prezentei strategii naționale.

Conform capitolului privind România din Raportului 2020 privind statul de drept al Comisiei Europene, România dispune de un cadru strategic național cuprinzător în domeniul luptei anticoruptie, bazat pe participarea largă a actorilor instituționali de la nivel național și local. În ciuda progreselor realizate de România în ultimul deceniu în domeniul luptei anticoruptie, provocările cu care s-a confruntat sistemul judiciar în perioada 2017-2019 au pus sub semnul întrebării durabilitatea reformelor anticoruptie. Importanța susținerii implementării SNA de către factorul politic a fost ilustrată în mod constant de către COM în cadrul rapoartelor MCV.

În consecință, se impune în primul rând asumarea de către palierul politic a agendei naționale anticoruptie și a angajamentului de a nu afecta cadrul legislativ și instituțional din domeniul anticoruptie. Totodată, sunt necesare consolidarea evaluării riscurilor și a vulnerabilităților la coruptie, corelarea și eficientizarea mecanismelor de prevenire, educatie și combatere de care

¹ Raportul de cercetare – Business Integrity Country Agenda, elaborat de Transparency International Romania, pag. 93.

² Strategia Națională de Apărare a Tării pentru perioada 2020-2024, pagina 27.

³ Programul de guvernare 2020-2024, pag. 225.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

statul român dispune, respectiv consolidarea dialogului și a cooperării inter-institutionale în cadrul unei abordări integrate de tip strategic.

Actuala strategie națională anticorupție va menține abordarea utilizată de strategiile anterioare, care au acordat prioritate măsurilor preventive în sectoarele expuse la corupție. Progresul disparat al preventiei în perioada 2016-2020 a determinat menținerea sectoarelor identificate ca prioritare de strategia anterioară, cu suplimentarea acestora cu domeniul protecției mediului înconjurător și domeniul protejării patrimoniului cultural și înălțarea sistemului judiciar din categoria sectoarelor prioritare.

Strategia națională anticorupție 2021-2025 a fost realizată în urma unui amplu proces de consultare cu sectorul public, dar și cu societatea civilă și mediul de afaceri din România.

Astfel, strategia națională anticorupție realizează o radiografie a manifestării fenomenului la nivel național, și, corelativ, a capacitatii naționale de răspuns și prezintă o viziune integrată, armonizată inter-institutional cu privire la misiunea și obiectivele necesare să fie asumate de principalele instituții cu responsabilitati, cu obiective generale, specifice și acțiuni principale, individualizate în funcție de competențele legale ale fiecărei instituții și specificul sectoarelor prioritare. Strategia pune accent pe rafinarea mecanismelor de cooperare pentru obținerea unor rezultate cât mai eficiente în promovarea integrității și lupta împotriva corupției. Ca orizont de timp abordarea propusă vizează perioada 2021-2025.

Strategia Națională Anticorupție 2021-2025 (SNA), are ca scop promovarea integrității, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparentă instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public, aprobată prin H.G. nr. 1269/2021, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorescă, autorităților publice locale, mediului de afaceri și societății civile.

Conducerea Comunei Bârzava consideră imperios necesara dezvoltarea și implementarea unor instrumente care să conduca la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea corupției, consolidarea capacității administrației publice locale și la creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor în serviciile publice specifice oferite.

În acest sens, SNA reuneste măsurile de transparentă instituțională și de prevenire a corupției, reglementate de diverse acte normative referitoare la: codul etic, consilierul de etică, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interes, incompatibilitatile, transparentă în procesul decizional, accesul la informații de interes public, protecția avertizorului în interes public, interdictiile post-angajare în cadrul instituțiilor publice (*pantoufage*), funcțiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate și evaluarea ex-post a incidentelor de integritate.

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Măsurile de transparentă instituțională și de prevenire a corupției:

1. Codul etic – valorile etice și principiile general acceptate privind conduită sunt încorporate în coduri de conduită. Codul de conduită reprezintă un set de reguli adoptat în mod voluntar de grupul caruia și nu este obligatoriu ca acesta să prevada sanctiuni specifice pentru încalcarea regulilor prevăzute. În cadrul Primariei comunei Bârzava s-a elaborat și implementat un Cod de conduită aplicabil atât funcționarilor publici, cât și personalului contractual din cadrul instituției.

2. Consilierul de etica – în scopul respectării și monitorizării implementării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici, Primarul comunei Bârzava a desemnat prin dispozitiv un consilier de etică și coordonează, controlează și monitorizează respectarea normelor de conduită de către personalul contractual, din aparatul propriu și din instituțiile aflate în subordine, cu respectarea prevederilor în domeniul legislației muncii și a legislației specifice aplicabile – art. 558, alin. (1) din Codul administrativ.

3. Declararea cadourilor – reprezintă o obligație legală reglementată de prevederile Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, precum și de dispozitivele Hotărârii Guvernului nr. 1126/2004 pentru aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției. În cadrul Primariei comunei Bârzava s-a elaborat și implementat Procedura privind declararea cadourilor la nivelul întregului personal angajat. De asemenea, personalul din cadrul Scolii Gimnaziale Bârzava a fost informat cu privire la declararea cadourilor și procedura de urmat în acest caz.

4. Declararea averilor și a intereselor – este reglementată, în principal, de prevederile Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agentiei Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și de dispozitive Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sanctionarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. La nivelul Primariei comunei Bârzava s-a elaborat și implementat Procedura privind completarea, transmiterea și publicarea Declarațiilor de avere și interese la nivelul Primariei comunei Bârzava.

5. Conflictele de interese – Legislația națională, respectiv Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sanctionarea corupției, definește conflictul de interes ca fiind situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

Conflictul de interes de natură penală este definit de art. 301 din Codul penal, sub denumirea de folosirea funcției pentru favorizarea unor persoane, ca fiind fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, a îndeplinit un act prin care s-a obținut un folos patrimonial pentru sine, pentru sotul său, pentru o rudă ori un afiș până la gradul II inclusiv.

**ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONCILIUL LOCAL**

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Existenta unui conflict de interese de natură administrativă nu presupune existenta automată a unei fapte de coruptie. Aparitia unui conflict între interesele personale ale unui functionar public și îndatoririle lui legale, fără ca acesta să fie rezolvat sau sanctionat, poate avea ca rezultat coruptia; un conflict de interese se poate concretiza, asadar, în cele din urmă, într-o infracțiune de coruptie sau de serviciu. Solutionarea conflictelor de interese vizează, în consecință, adoptarea deciziilor în cadrul administrației publice exclusiv în baza interesului public. În cadrul Primariei comunei Bârzava s-a elaborat și implementat Procedura privind prevenirea și solutionarea conflictelor de interese.

6. Incompatibilitati- Problema incompatibilităților este reglementată de Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agentiei Nationale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sanctionarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. În cadrul Primariei comunei Bârzava s-a elaborat și implementat Procedura privind prevenirea și solutionarea situațiilor de incompatibilitate.

7. Interdictii după încheierea angajării în cadrul institutiilor publice (pantouflag)

Legislația privind interdictiile post-angajare vizează prevederi care sunt cuprinse în acte normative diverse, neexistând o reglementare unitară în acest sens:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 61;
- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale - Secțiunea a 4-a Reguli de evitare a conflictului de interese, art. 74;
- Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern - art. 22, alin. (5);
- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparentei în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sanctionarea corupției - art. 94, alin. (3);
- O.U.G. nr. 66 din 29 iunie 2011 privind prevenirea, constatarea și sanctionarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora - art. 13, alin. (1);
- Legea Concurenței nr. 21/1996 – art. 70.

8. Transparenta în procesul decizional

Transparenta organizațională și decizională în cadrul unei organizații constituie instrumente optime în descurajarea și combaterea abuzurilor și a faptelor de coruptie. Legea nr. 52/2003 stabilește regulile procedurale minime aplicabile în vederea transparentei decizionale în cadrul autoritatilor administrației publice centrale și locale, care pot fi dezvoltate conform specificului autoritatii. În cadrul Primariei comunei Bârzava sunt prevăzute norme privind transparenta decizională în cadrul Codului de conduită elaborat și implementat în randul personalului.

9. Accesul la informații de interes public

Conform art. 31, alin. (1) din Constituția României, dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngăduit, iar potrivit dispozițiilor alin. (2) aceluiași

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL
317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

articol, autoritatile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetătenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

Accesul liber și neîngrădit la informația de interes public constituie, astfel cum stipulează și art. 1 din Legea nr. 544/2001, unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritatile publice, în conformitate cu Constituția României și cu documentele internaționale ratificate de Parlamentul României.

Asadar, accesul la informațiile de interes public reprezintă un drept al persoanelor, căruia îi corespunde obligația corelativă a autoritatilor și instituțiilor publice de a asigura exercitarea lui corespunzătoare.

Astfel, orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la Primaria comunei Bârzava informațiile de interes public, în condițiile reglementate de Legea nr. 544/2001, iar aceasta este obligată să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.

10. Protectia avertizorului în interes public

În prezent, protecția avertizorului în interes public este reglementată în legislația națională a României de Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritatile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii. Aceasta a apărut ca urmare a unei nevoi de instrumente legale pentru autoreglarea sistemului de integritate în cadrul administrației publice.

Anul 2020 a adus o nouă provocare legislativă, respectiv adoptarea Directivei (UE) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, precum și obligația corelativă a Statelor membre UE (SM) de a o transpune în dreptul intern.

La nivelul Primariei comunei Bârzava s-a elaborat și implementat Procedura privind semnalarea neregularităților și registrele de evidență a incalcarei normelor de lucru, a incalcării procedurilor de lucru și a neregulilor sesizate.

11. Functiile sensibile

În conformitate cu definiția prevăzută de OSGG nr. 600/2018, funcție sensibilă este considerată acea funcție care prezintă un risc semnificativ de afectare a obiectivelor entității prin utilizarea necorespunzătoare a resurselor umane, materiale, financiare și informationale sau de corupție sau fraudă.

Potrivit Standardului 2 - Atributii, funcții, sarcini din OSGG nr. 600/2018, conducătorul entității publice dispune identificarea funcțiilor sensibile pe baza unor factori de risc, centralizarea acestora la nivelul entității publice și stabilirea unei politici adecvate de gestionare a acestora prin elaborarea unor măsuri, astfel încât efectele negative asupra activităților desfasurate în cadrul entității publice să fie minime.

RO M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONCILIUL LOCAL
317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

În ceea ce privește cadrul normativ, Noul Cod penal, adoptat prin Legea nr. 286/2009, intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014, reglementează, în Titlul V al Părții speciale, „Infracțiunile de corupție și de serviciu”, acesta fiind structurat în două capitoluri: Capitolul I – „Infracțiuni de corupție” (art. 289-294) și Capitolul II – „Infracțiuni de serviciu” (art. 295-309).

În contextul referirii la legislația națională ce reglementează infracțiunile de corupție amintim și Legea nr. 78 din 8 mai 2000 pentru prevenirea, descoperirea și sanctionarea faptelor de corupție.

În cadrul Primariei comunei Bârzava s-au elaborat și implementat Procedura privind funcțiile sensibile, Inventarul funcțiilor sensibile și Politica de rotatie a funcțiilor sensibile. Personalul Scolii Gimnaziale Bârzava a fost informat cu privire la funcțiile sensibile și riscurile atașate acestora, dar și asupra modului de tratare.

12. Riscuri și vulnerabilități la corupție în administrația publică

Un element strategic al activității de prevenire a corupției și de asigurare a unui nivel ridicat de integritate îl constituie managementul riscurilor. Managementul riscurilor de corupție în cadrul administrației publice centrale/locale presupune identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora.

Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 reglementează Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autoritatilor și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție. Totodată, acest act normativ aproba Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autoritatilor și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate.

În cadrul Primariei comunei Bârzava s-au elaborat și implementat Procedura privind managementul riscurilor, Procedura privind analiza riscurilor, Registrul de riscuri și Planul de minimizare al riscurilor și Raportul de evaluare al riscurilor și vulnerabilităților la corupție și a măsurilor de remediere.

1.2. CADRUL JURIDIC

În România, principalele instituții publice a căror activitate se încadrează în sfera luptei împotriva corupției sunt următoarele: Ministerul Justitiei (MJ), Ministerul Afacerilor Interne (MAI), Directia Generală Anticoruptie (DGA), Agentia Națională de Integritate (ANI), Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casatie și Justitie (PÎCCJ), Directia Națională Anticoruptie (DNA) și Departamentul pentru lupta antifraudă (DLAF).

Ca organ al puterii executive, Ministerul Justitiei elaborează politicile publice, strategiile și planurile de acțiune în domeniul justitiei, al prevenirii și combaterii corupției și formelor grave de criminalitate, inclusiv prin raportare la obiectivele programului de guvernare.

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL
317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Implementarea SNA se realizează sub autoritatea și în coordonarea Ministrului Justitiei, cu raportare către Guvern.

Strategia Anticoruptie a comunei Bârzava și a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 are drept baza Strategia Nationala Anticoruptie pe perioada 2021 – 2025 și vizează prevenirea corupției pe cele trei direcții de acțiune: prevenire, educație, combatere. Prezenta strategie a fost elaborată în baza prevederilor următoarelor acte normative:

- Constituția României;
- O.U.G nr. 57/2019, privind Codul administrativ;
- Hotărarea nr.1269 din 17 decembrie 2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia;
- Codul Penal din 17 iulie 2009 (actualizat);
- Legea nr.78 din 8 mai 2000 (actualizată) pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție;
- Legea nr.571/2004, privind protecția personalului din autoritațile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încalcare ale legii;
- Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.52/2003R privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr.1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocratiei în activitatea de relații cu publicul, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr.1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină;
- Ordinul nr.600/2018 pentru aprobarea Codului controlului internmanagerial al entităților publice;
- Legea nr.363 din 28 decembrie 2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritațile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date;
- H.G. nr. 781 din 25 iulie 2002, privind protecția informațiilor secrete de serviciu;
- Regulamentul de organizare și funcționare al Primariei Comunei Bârzava și al Scolii Gimnaziale Bârzava;
- Regulamentul Intern al Primariei comunei Bârzava;
- Codul de conduită al personalului din cadrul Primariei Comunei Bârzava și al Scolii Gimnaziale Bârzava;
- Declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Naționale Anticoruptie, susținând prezenta strategie.

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSLIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

1.3.CONSIDERATII GENERALE

Coruptia este un abuz de putere savarsit in exercitarea functiei publice/functiei de demnitate publica de un angajat al administratiei publice, indiferent de statut, structura sau pozitie ierarhica, in scopul obtinerii unui profit, satisfacerii unor interese personale sau de grup personal, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, persoana fizica ori persoana juridica.

Coruptia poate avea ca si consecinte:

- amenintare pentru democratie, pentru suprematia dreptului, echitatii sociale si a justitiei;
- erodarea principiilor unei administratii eficiente;
- subminarea economiei de piata;
- inrautatirea imaginii sau discreditarea primariei;
- incurajarea irresponsabilitatii si a practicilor abuzive;
- calitatea slaba a serviciilor acordate populatiei;
- degradarea valorilor morale;

Prevenirea actelor de coruptie este asigurata in cadrul institutiei prin urmatoarele practici:

- reglementarea activitatilor si a serviciilor publice;
- asigurarea transparentei si accesului la informatiile de interes public;
- promovarea principiilor si normelor etice;
- asigurarea transparentei si responsabilitatii in gestionarea fondurilor si bunurilor publice;
- declararea averilor si incompatibilitatilor;
- prevenirea si solutionarea conflictului de interese;
- participarea societatii civile si sectorului privat in activitatea anticoruptie;
- instruirea personalului;
- evaluarea periodica a modului de indeplinire a masurilor anticoruptie;

Sunt considerate fapte de coruptie:

- a. luarea de mita (art. 289 Cod penal);
- b. darea de mita (art. 290 Cod penal);
- c. traficul de influenta (art. 291 Cod penal)
- d. cumpararea de influenta (art. 292 Cod penal);

Luarea de mităeste fapta functionarului public care, direct ori indirect, pentru sine sau pentru altul, pretinde ori primește bani sau alte foloase care nu i se cuvin ori acceptă promisiunea unor astfel de foloase, în legătură cu îndeplinirea, neîndeplinirea, urgentarea ori întârzierea îndeplinirii unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau în legătură cu îndeplinirea unui act contrar acestor îndatoriri.

Darea de mităpresupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte foloase, în condițiile arătate în art. 289 din Codul Penal.

Traficul de influenta presupune pretinderea, primirea ori acceptarea promisiunii de bani sau alte foloase, direct sau indirect, pentru sine sau pentru altul, săvârșită de către o persoană care

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

are influență sau lasă să se credă că are influență asupra unui funcționar public și care promite că îl va determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

Cumpărarea de influență presupune promisiunea, oferirea sau darea de bani ori alte folioase, pentru sine sau pentru altul, direct ori indirect, unei persoane care are influență sau lasă să se credă că are influență asupra unui funcționar public, pentru a-l determina pe acesta să îndeplinească, să nu îndeplinească, să urgenteze ori să întârzie îndeplinirea unui act ce intră în îndatoririle sale de serviciu sau să îndeplinească un act contrar acestor îndatoriri.

1.4. DEFINITII

- **incident de integritate**- unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau instituții publice:

- încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune;
- trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interes sau declarării averilor;
- rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interes sau regimul incompatibilităților;

- **etică** se referă la comportamentul individual, în context organizațional sau nu, care poate fi apreciat sau evaluat fie din perspectiva valorilor, principiilor și regulilor etice expuse (coduri de etică, coduri de conduită sau alte tipuri de documente fără statut de act normativ) sau tacite (cultura organizațională), fie prin prisma consecințelor acțiunilor însăși;

- **comportamentul integrueste** acel comportament apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect. Integritatea, ca valoare individuală, se referă la această corectitudine etică, care nu poate fi delimitată de corectitudinea legală și profesională;

- **comportamentul lipsit de integritate** este o formă de subminare a misiunii organizației, conducând la un climat organizațional toxic pentru angajați și terți, și afectând interesele legitime ale tuturor celor implicați, inclusiv interesul public;

- **planul de integritate**- ansamblul de măsuri identificate de conducerea instituției ca remedii pentru riscurile și vulnerabilitățile instituționale la corupție identificate. Măsurile preconizate pot vizaprevine corupției, educația angajaților dar și a publicului-țintă vizat de activitatea instituției/autorității, întreprinderii publice, precum și combaterea corupției. Planurile de integritate sunt asumate prin acte juridice, precum ordine sau decizii ale conducerii entității;

**ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL**

**317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com**

-standarde legale de integritate - sunt avute în vedere acele măsuri de transparentă instituțională și prevenirea corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA.

- pantouflag - noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse demuncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția publica supra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele deschimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interese, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

- (1) să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- (2) să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de căștigul personal, inclusiv prin speranța sau aşteptarea unei angajări viitoare;
- (3) să se asigure că accesul și contactele actualilor, precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficii nerecunoscute ale funcționarilor sau ale altora.

- situație de incompatibilitate - situație în care subiecții exercită concomitent două sau mai multe funcții al căror cumul este interzis de lege;

- conflict de interes - acea situație sau imprejurare în care interesul personal, direct ori indirect, al angajatului contractual contravine interesului public, astfel încât afectează sau ar putea afecta independenta și imparțialitatea sa în luarea decizilor, ori indeplinirea la timp și cu obiectivitate a mandatelor care ii revin în exercitarea funcției detinute;

**ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONCILIUL LOCAL**

**317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com**

Capitolul 2. Scop, valori si principii

2.1. SCOPUL STRATEGIEI

Prezenta strategie are drept scop:

- promovarea eticii și integrității la nivelul Primariei comunei Bârzava și a unităților subordonate, Școala Gimnazială Bârzava;
- consolidarea capacității administrației publice locale de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice pentru realizarea interesului public;
- continuarea masurilor anticorupție pentru prevenirea abaterilor, neregulilor, a suspiciunilor de fraudă, situațiilor de conflict de interes și incompatibilitate;
- eficacitatea și eficientizarea desfășurării tuturor activităților pentru realizarea interesului public.

Astfel, prin prezenta se urmărește promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional de prevenire și combatere a corupției în România.

Strategia promovează modelul de manager de instituție care se implică efectiv în promovarea integrității instituției, care își oferă propriul exemplu de integritate și sanctionează sau gestionează adecvat încalcarările regulilor, de la cele de tipul abaterilor administrative, până la cele de nivelul infracțiunilor.

SNA contribuie și la dezvoltarea componentei internaționale, aderarea României la Convenția antimită a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică continuând să fie un obiectiv strategic național și o prioritate a agendei naționale anticorupție.

Strategia urmărește creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice, dar și consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative, precum și creșterea gradului de recuperare a produselor infracțiunilor, urmând cele mai bune practici din alte state membre UE și consolidarea practicii judiciare, prin Agentia Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate.

2.2. VIZIUNEA SI MISIUNEA STRATEGIEI

Viziunea acestei strategii este de a consolida sistemul de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenintărilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat.

Promovarea integrității organizationale este de natură a reduce cazurile de corupție, frauda și incidentele de integritate în sectoarele expuse la corupție. Totodată, un mediu de integritate robust va sprijini România în atingerea obiectivelor asumate la nivel internațional în domeniul anticorupției și a statului de drept.

**ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSIGLIUL LOCAL**

**317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com**

În acest context, promovarea obiectivelor de politică externă a României, inclusiv prin îmbunatatirea imaginii României pe scena internațională, va accelera procesul de aderare a României la *Conventia OCDE privind combaterea mituirii functionarilor publici străini în tranzactiile comerciale internationale, adoptată la Paris, la 21 noiembrie 1997, intrată în vigoare la data de 15 februarie 1999.*

Resursele statului trebuie mobilizate coerent și eficient în vederea investigării și tragerii la răspundere penală a persoanelor implicate în activități circumscrise coruptiei, inclusiv prin consolidarea mecanismelor de cooperare interinstituitională și a capacitatilor instituțiilor și autoritatilor competente, astfel încât să se asigure abordarea integrată a fenomenului.

Suplimentar măsurilor de combatere a coruptiei, strategia include măsuri care vizează latura de prevenire și educare atât a oficialilor, cât și a cetățenilor, cu privire la teme precum: integritatea organizațională și diminuarea riscurilor de coruptie, cadrul incriminator național al faptelor de coruptie, drepturile omului, accesul la informații publice, transparenta decizională, impactul coruptiei „mici” asupra serviciilor publice, etc.

Transpunerea în practică a viziunii, respectiv misiunea instituției în ceea ce privește lupta anticoruptie, se bazează pe următorii piloni:

- **voința politică** – factorul politic înțelege importanța unei societăți lipsite de coruptie și va conlucra pentru aducerea la înăndeplinire a măsurilor prevăzute de prezenta strategie;
- **integritatea** - reprezentanții instituțiilor și autoritatilor publice au obligația de a declara orice interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu și de a lua toate măsurile necesare pentru a evita astfel de situații;
- **prioritatea interesului public** - reprezentanții instituțiilor și autoritatilor publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în înăndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoane apropiate;
- **transparenta** - reprezentanții instituțiilor și autoritatilor publice vor asigura accesul neîngrădit la informațiile de interes public, transparenta procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces.

2.3.IMPACTUL SCONTAT

Prin implementarea Strategiei Anticoruptie se urmărește atingerea a cel puțin 6 rezultate:

- incadrarea în media UE privind perceptia și mentalitatea publică internă legată de amploarea fenomenului de coruptie din România;
- reducerea substanțială, cu cel puțin 50%, a cazurilor de fraudare și corupție a procedurilor de achiziții publice și a incidentelor de integritate în sectoarele vulnerabile identificate;
- implementarea măsurilor preventive anticoruptie în cadrul instituției, ca parte a unui plan de integritate dezvoltat pe bază de analiză de risc și standarde de control managerial intern;
- atingerea obiectivelor MCV și asimilarea instituțională națională a procedurilor de evaluare, ca o garanție a ireversibilității măsurilor de consolidare a integrității în exercitarea funcțiilor publice;
- aderarea României la Convenția anti-mită a OCDE;

**ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSIGLIUL LOCAL**

**317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com**

- promovarea regională și internațională a experienței anticoruptie detinută de România.

2.4. PRINCIPIILE PROMOVATE

Prezenta strategie se întemeiază pe următoarele principii generale:

- **principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată suprematia legii, toti cetățenii fiind egali în fața acesteia. Principiul are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
- **principiul răspunderii** potrivit căruia autoritatile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, inclusiv pentru modul de implementare a strategiilor;
- **principiul gestionării responsabile a riscurilor generate de comportamente lipsite de integritate**, ca parte integrantă din procesul managerial desfasurat de către fiecare organizație;
- **principiul proportionalitatii** în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticoruptie: instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri complexe, adaptate și proportionale în raport de riscurile și vulnerabilitatile institutionale, precum și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament**: Politicile de integritate nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt în sensul sprijinirii acestor politici. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier al administrației trebuie să initieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că aceasta din urmă este contrară valorilor fundamentale ale integrității, transparentei și responsabilității și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
- **principiul prevenirii incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea timpurie și înălțarea în timp util a premiselor aparținării faptelor de corupție sunt prioritare și imperatice. Atât instituțiile publice, cât și cele private, trebuie să dea dovadă de diligenta în evaluarea partenerilor, agentilor și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evaluateze risurile de integritate asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și este datoare apoi să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La stabilirea de relații contractuale trebuie să verifice dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
- **principiul eficacității în combaterea corupției**, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
- **principiul coerentei de acțiune inter-institutionale**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
- **principiul parteneriatului public - privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției;

**ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL**

**317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com**

- **principiul accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparentei decizionale;**
- **principiul cooperării internationale active**, care are în vedere cooperarea activă în formatele operationalizate la nivelul Uniunii Europene și a celorlalte organizații europene și internationale la care România este parte (Consiliul Europei, UNCAC, RAI, OCDE, etc), precum și asigurarea unui rol activ al României la nivel internațional.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSIGLIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Capitolul 3. Politica interna privind avertizarea in interes public

3.1. CONTEXTUL ABORDARII SI TRATARII POLITICII INTERNE PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC SI AL TRANSPARENTEI DECIZIONALE

Fiecare persoană poate avea, în anumite momente, obiectii asupra unor aspecte care se produc la locul său de muncă sau într-o instituție publică. Aceste obiectii trebuie analizate și implementate soluții corective adecvate. În situația în care aceste obiectii se referă la corupție sau la o conduită ilicită sau neetică, ce afectează alte persoane (interne sau externe ale instituției), este esențială identificarea etapelor de parcurs pentru realizarea unei avertizări în interes public. Pot apărea temeri în legătură cu raportarea obiectivelor apărute și se poate ajunge la situația în care aceste raportări să încline spre neluarea unei decizii de avertizare. O astfel de reacție are și o alta cauză: persoana ascunde situațiile create pe motiv de afinități față de colegi sau față de managementul instituției, din temerea de a fi etichetat ca și persoană care creează situații critice, situații care pot genera nesiguranță în legătură cu activitatea ce face obiectul sesizării.

3.2. SCOPUL POLITICII INTERNE PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC

Politica privind avertizarea în interes public urmărește crearea și menținerea unui mediu integrul în instituție, mediu în care personalul, cetățenii să aibă certitudinea că în cazul în care sunt în măsură să sesizeze încălcări ale prevederilor Legii nr.571/2003 (practici abuzive sau slaba administrație), sesizările făcute vor fi tratate și investigate cu maximă obiectivitate și seriozitate.

Politica privind avertizarea în interes public se adresează tuturor angajatilor, persoanelor care ocupă o funcție publică/functie de demnitate publică, cetățenilor comunei Bârzava și este concepută pentru:

- a veni în întâmpinarea persoanelor care, cu bună credință, sesizează săvârsirea unor abuzuri și încălcări ale legilor, considerând că în acest mod își face datoria față de instituție și beneficiarii serviciilor publice;
- a proteja persoanele care sesizează fapte prin care a fost încalcată legea, nepermitând hartuirea acestora, inclusiv presiunea informală;
- a-i face pe angajați să se simtă în siguranță în cazul în care își exprimă îngrijorările în legătură cu modul în care se desfășoară activitățile la nivelul acestei instituții;
- a aduce la cunoștință căile pe care o persoană trebuie să le urmeze în cazul în care nu este multumită de răspunsul primit;
- a oferi garantie protecției de eventualele represalii în cazul în care îngrijorările exprimate sunt întemeiate și formulate cu bună credință.

3.3. PRINCIPIILE CARE STAU LA BAZA PROTECTIEI AVENTIZARII IN INTERES PUBLIC

a) *Principiul legalitatii*, conform căruia autoritățile și instituțiile publice au obligația de a respecta:

- drepturile și libertățile cetățenilor;

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONCILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

- normele procedurale;
- tratamentul nediscriminatoriu;

b) Principiul suprematiei interesului public, conform căruia, ordinea de drept, integritatea, imparitalitatea și eficiența sunt ocrotite și promovate de lege;

c) Principiul responsabilității, conform căruia orice persoană care semnalează încalcări ale legii este datoare să susțină reclamatia cu date sau indicii privind fapta savarsita;

d) Principiul nesanctionării abuzive, conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă sau sesizează încalcări ale legii, direct sau indirect, prin aplicarea unei sancțiuni inechitabile și/sau mai severe pentru alte abateri disciplinare.

e) Principiul bunei conduite, conform căruia este ocrotit și încurajat actul de avertizare în interes public cu privire la aspectele de integritate publică și buna administrare, în scopul de a spori :

- capacitatea administrativă
- prestigiul autoritatilor publice și al institutiilor publice.

f) Principiul bunei-credințe, conform căruia este ocrotită persoana încadrată într-o unitate publică care a făcut o sesizare, convinsă fiind de realitatea stării de fapt sau că fapta constituie o încalcare a legii.

3.4. OBIECTIVUL POLITICII INTERNE PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC

Obiectivul vizat de aceasta politică este de a asigura orice persoană care sesizează existența unei conduite corupte sau neetice sau care semnalează fapte prin care a fost încălcată legea că este corect să transmită situația apărută funcțiilor ierarhic superioare, în condiții de maximă siguranță.

3.5. APPLICABILITATEA POLITICII INTERNE PRIVIND AVERTIZAREA IN INTERES PUBLIC

Primăria încurajează raportarea oricărei încalcări a legislației în vigoare, a regulamentului de organizare și funcționare, a regulamentului intern sau a oricărei proceduri care nu corespunde cerințelor legale și de reglementare aplicabile instituției. Avertizarea în interes public nu trebuie confundată cu raportarea unei nemultumiri personale.

Modalitatea de analiză a acestor obiectii, găsirea unor soluții corective adecvate în cazul în care acestea se impun, sunt specificate în Procedura privind semnalarea neregularităților. Conducerea Primariei comunei Bârzava își protejează pe avertizorii care raportează faptele de corupție, garantează confidențialitatea sesizării și anonimatul avertizorului în concordanță cu cerințele Legii nr. 571/2004.

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONCILIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108, 0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Capitolul 4. Obiective si masuri

4.1. Obiective generale

Strategia Anticoruptie a comunei Bârzava si a unitatilor subordonate este structurata pe urmatoarele 5 obiective generale:

1. Cresterea gradului de implementare a masurilor de integritate la nivel organizational
2. Reducerea impactului coruptiei asupra cetatenilor
3. Consolidarea managementului institutional si a capacitatii administrative in prevenirea si combaterea coruptiei
4. Consolidarea integritatii in domeniul educatiei
5. Consolidarea performantei de combatere a coruptiei prin mijloace penale si administrative

4.2. Obiective specifice

Pentru implementarea obiectivelor generale Strategia Anticoruptie a Comunei Bârzava si a unitatilor subordonate este structurata pe 10 obiective specifice:

1. Implementarea măsurilor de integritate la nivel local
2. Îmbunătățirea cooperării locale, regionale în domeniul integrității
3. Eficientizarea măsurilor preventive anticoruptie prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective
4. Extinderea culturii transparentei pentru o guvernare deschisă în administrația publică
5. Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale
6. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul național de educație
7. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală
8. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice
9. Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul protecției mediului înconjurător
10. Îmbunătățirea activității de identificare, sanctiune și de prevenire a cazurilor de incompatibilități, conflicte de interes și averi nejustificate

4.3. Masuri asociate obiectivelor generale si specifice

Strategia prevede măsuri menite să sprijine administrația publică locală, atât în ceea ce privește implementarea prevederilor SNA, creșterea capacitatii de implementare a masurilor de prevenire a coruptiei, creșterea gradului de informare anticoruptie la nivel local, cat și în ceea ce privește consolidarea integritatii, eficientei si transparentei la nivel institutional.

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSILIUL LOCAL
317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Strategia Anticoruptie a comunei Bârzava si a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 va fi implementata prin Planul de Integritate al comunei Bârzava si al unitatilor subordonate.

Responsabili de acest intre proces sunt: Primarul comunei Bârzava, directorul Scolii Gimnaziale Bârzava si personalul din cadrul celor 2 institutii.

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD COMUNA BÂRZAVA
CONSLIUL LOCAL

317030, Județ Arad, comuna Bârzava, nr.314
telefon: 0257-433108,0257-433311 fax: 0257-433108
e-mail: primariabarzava@gmail.com

Capitolul 5. Sistemul de monitorizare si evaluare a strategiei

Monitorizarea implementării măsurilor pentru atingerea obiectivelor Planului de Integritate al comunei Bârzava și a unitatilor subordonate pentru perioada 2021-2025 se va realiza semestrial și anual, prin autoevaluarea fiecărei unități, pe baza indicatorilor de evaluare și a surselor de verificare și în corelare cu cerințele mecanismului de monitorizare al Strategiei Naționale Responsabilul cu SNA.

Obiectivele procesului de monitorizare și raportare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei,
- identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție,
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul comunei Bârzava și a unitatilor aflate în subordine
- identificarea soluțiilor și a bunelor practici,
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului sectorial,
- raportarea în cadrul SNA,
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Rapoartele de monitorizare a stadiului de implementare a strategiei și a planului de integritate vor fi prezentate conducerii Primăriei comunei Bârzava transmise Secretariatului tehnic SNA. Rapoartele vor conține evaluări privind stadiul implementării strategiei, deficiențele constatate și recomandările pentru remediere.

Periodic, obiectivele specifice, măsurile și indicatorii prevăzuti în Strategia Anticorupție a comunei Bârzava și a unitatilor subordonate vor fi revizuite în vederea asigurării îndeplinirii obiectivelor generale.

Primar,
FAUR Gabriel



Coordonator plan de integritate,
JITARI Ioan Iosif